



НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ

СОВЕТ ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ В НЕФТЕГАЗОВОМ КОМПЛЕКСЕ

**Обзор
развития Национальной системы квалификаций
за 4 квартал 2018 г.**

г. Москва – 2018

Содержание

1. О профессиональных стандартах	3
2. О независимой оценке квалификации	4
3. О системе профессионального образования и обучения.....	8
Библиография	11

1. О профессиональных стандартах

1.1. Компании нефтегазового комплекса, представители которых входят в состав Совета по профессиональным квалификациям нефтегазового комплекса (далее – СПК НГК), приняли участие в конкурсе «Внедрение профессиональных стандартов в деятельность организаций», организованном Федеральным государственным бюджетным учреждением «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России) совместно с АНО «Национальное агентство развития квалификаций» (далее – НАРК) под эгидой Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России).

ПАО «Газпром» и ПАО «ЛУКОЙЛ» заняли 1-е призовое место и удостоены ГРАН-ПРИ, присуждаемого лучшему проекту конкурса.

ПАО «Татнефть» заняло 3-е призовое место в конкурсе.

Награды вручались заместителем Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Л.Ю. Ельцовой в рамках 4-го Всероссийского форума «Национальная система квалификаций России» [1].

Опыт компаний нефтегазового комплекса по внедрению профессиональных стандартов будет способствовать формированию эффективной отраслевой системы профессиональных квалификаций.

1.2. ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России совместно с НАРК и Федеральным институтом развития образования издано [словарно-справочное пособие](#) «Развитие системы профессиональных квалификаций».

Целью словарно-справочного пособия является развитие единого понятийного аппарата национальной системы квалификаций в ее профессионально-трудовом и профессионально-образовательном аспектах. В пособии рассматриваются термины: национальная и отраслевые рамки квалификаций, профессиональные стандарты, образовательные стандарты и программы, качество профессионального образования; независимая оценка квалификации, профессионально-общественная аккредитация образовательных программ, а также другие термины, получившие распространение в сферах труда и профессионального образования [2].

1.3. ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России обобщены результаты разработки и применения профессиональных стандартов в 2018 году и подготовлены [информационно-методические материалы](#) «Развитие системы профессиональных стандартов - 2018», включившие основные итоги развития системы профессиональных стандартов и рекомендации по применению профессиональных стандартов в организации [2].

1.4. В рамках совещания, проводимого 30.11.2018 заместителем Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Л.Ю. Ельцовой, а также на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения

проведено общественное обсуждение [проекта приказа](#) «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и актуализации профессионального стандарта» [2].

В настоящее время продолжается доработка проекта документа.

1.5. На состоявшемся 06.12.2018 в рамках IV Всероссийского форума «Национальная система квалификаций России» заседании Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее – НСПК) принято решение Минтруду России с участием Рабочей группы по развитию системы профессионального образования и обучения в национальной системе квалификаций, Рабочей группы по профессиональным стандартам и координации деятельности советов по профессиональным квалификациям и советов по профессиональным квалификациям провести анализ и подготовить предложения о целесообразности использования в профессиональных стандартах кодов Общероссийского классификатора специальностей по образованию [3].

2. О независимой оценке квалификации

2.1. На состоявшемся 19.10.2018 заочном заседании НСПК, принято решение об одобрении [Плана мероприятий \(дорожной карты\) по развитию национальной системы квалификаций в Российской Федерации на период до 2024 года](#) (далее – дорожная карта).

Дорожная карта подготовлена в соответствии с целевыми установками Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ).

Основной целью реализации дорожной карты является создание необходимых условий для кадровой поддержки решения ключевых задач, определенных Указом.

Мероприятия дорожной карты направлены на укрепление связей между рынком труда и системой подготовки кадров, обеспечение международной сопоставимости и признания квалификаций.

Дорожная карта представлена на утверждение Президенту Российской Федерации [3].

2.2. На состоявшемся 30.11.2018 заочном заседании НСПК были одобрены подготовленные СПК НГК 22 наименования квалификаций и требования к квалификациям, на соответствие которым проводится независимая оценка квалификации (далее – квалификации), по следующим профессиональным стандартам:

«Специалист по регистрации скважинных геофизических данных (в нефтегазовой отрасли)» (приказ Минтруда России от 29.06.2017 № 527н);

«Специалист по обработке и интерпретации скважинных геофизических данных (в нефтегазовой отрасли)» (приказ Минтруда России от 29.06.2017 № 525н);

«Специалист по регистрации наземных геофизических данных (в нефтегазовой отрасли)» (приказ Минтруда России от 29.06.2017 № 532н);

«Специалист по обработке и интерпретации наземных геофизических данных (в нефтегазовой отрасли)» (приказ Минтруда России от 29.06.2017 № 535н);

«Оператор по контролю и управлению траекторией бурения (геонавигации) скважин» (приказ Минтруда России от 29.06.2017 № 536н);

«Специалист по контролю и управлению траекторией бурения (геонавигации) скважин» (приказ Минтруда России от 29.06.2017 № 533н)

«Специалист-петрофизик» (приказ Минтруда России от 29.06.2017 № 534н) [3].

Квалификации утверждены приказом НАРК «Об утверждении наименований квалификаций и требований к квалификациям в нефтегазовом комплексе» от 04.12.2018 № 99/18-ПР и внесены в Реестр сведений о проведении независимой оценки квалификации.

2.3. На состоявшемся 06.12.2018 в рамках IV Всероссийского форума «Национальная система квалификаций России» заседании НСПК были рассмотрены следующие вопросы [3]:

2.3.1. О результатах мониторинга нормативных правовых актов, регламентирующих проведение оценки квалификации.

Заместитель Министра труда и социальной защиты РФ, секретарь НСПК Л.Ю. Ельцова проинформировала о результатах мониторинга отраслевых нормативных правовых актов, регламентирующих проведение оценки квалификации, отметив, что в настоящее время используется более 40 видов оценки квалификации.

Аттестация работников проводится на основе квалификационного экзамена, по итогам которого выдается документ, являющийся допуском к профессиональной деятельности. Как правило, нормативные правовые акты регулируют требования и допуски к рабочему месту, связанные с производственной и личной безопасностью (строители, энергетики, сварщики, специалисты по подъемным механизмам, работники, занятые на подземных и высотных работах, медики, и т.п.).

2.3.2. О рассмотрении предложений по совершенствованию законодательства в целях развития национальной системы квалификаций.

Генеральный директор НАРК А.Н. Лейбович проинформировал о предложениях по совершенствованию законодательства Российской Федерации в целях развития национальной системы квалификаций, направленных на устранение законодательных и иных ограничений развития национальной системы квалификаций, на расширение границ применения независимой оценки квалификации, создание условий и стимулирование работодателей к применению инструментов независимой оценки квалификации в кадровом менеджменте, содействие развитию инфраструктуры независимой оценки квалификации.

Членам НСПК, рабочим группам НСПК, советам по профессиональным квалификациям предложено направить предложения по следующим проектам нормативных правовых актов:

проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (в части наделения и реализации прав профсоюзов на участие в деятельности по развитию системы квалификаций в Российской Федерации);

проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об объединениях работодателей» (в части наделения и реализации прав объединений работодателей на участие в деятельности по развитию системы квалификаций в Российской Федерации);

проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные федеральные законы в целях расширения полномочий государственных корпораций по участию в развитии системы квалификаций в Российской Федерации»;

проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 149 и 264 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части установления налоговых льгот работодателям и организациям, способствующих развитию независимой оценки квалификации).

Поступившие предложения будут обобщены и направлены Председателю НСПК.

2.3.3. О результатах мониторинга внедрения национальной системы квалификаций в субъектах Российской Федерации и ходе реализации пилотного проекта по использованию независимой оценки квалификации при проведении промежуточной и государственной итоговой аттестации обучающихся по программам СПО.

Генеральный директор НАРК А.Н. Лейбович проинформировал о внедрении национальной системы квалификаций в регионах. В частности, в ряде регионов совместно с советами по профессиональным квалификациям реализован пилотный проект по гармонизации независимой оценки квалификации и государственной итоговой аттестации. Выпускники профессиональных колледжей, выходя на рынок труда, в порядке эксперимента сдали квалификационные экзамены. Этот проект был признан успешным, в связи с чем в 2019 году предлагается его расширить.

В ходе обсуждения вопроса были приняты следующие решения:

- НАРК уточнить содержание аналитической справки о состоянии региональной инфраструктуры национальной системы квалификаций, а также приоритеты развития региональных методических центров с учетом состоявшегося обсуждения и направить их Председателю НСПК.

- Предложить органам государственной власти субъектов Российской Федерации подготовить планы мероприятий (дорожные карты) по развитию национальной системы квалификаций в субъектах Российской Федерации.

- НАРК подготовить рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации по формированию указанных планов мероприятий.

- Рассмотреть на заседании НСПК в IV квартале 2019 года отчет НАРК о результатах реализации мероприятий по развитию национальной системы квалификаций в субъектах Российской Федерации, а также лучшие региональные практики.

- Предложить Министерству просвещения Российской Федерации (далее - Минпросвещения России) и Министерству науки и высшего образования Российской Федерации (далее - Минобрнауки России) внести на рассмотрение НСПК предложения по вопросам:

применения независимой оценки квалификации при проведении промежуточной и (или) итоговой аттестации в целях получения обучающимися по образовательным программам среднего профессионального, высшего и дополнительного профессионального образования квалификаций, востребованных рынком труда, при наличии соответствующих профессиональных стандартов;

учета сведений о независимой оценке квалификации обучающихся и выпускников, результатов профессионально-общественной аккредитации основных профессиональных образовательных программ при проведении государственной аккредитации образовательной деятельности.

- Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим управление в сфере образования, содействовать участию профессиональных образовательных организаций в пилотном проекте по использованию независимой оценки квалификации при проведении промежуточной и государственной итоговой аттестации обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования.

2.3.4. О формировании единой цифровой платформы национальной системы квалификаций, обеспечивающей интеграцию ресурсов национальной системы квалификаций и свободный доступ к ней работодателей, органов по труду и занятости, образовательных и иных заинтересованных организаций, министерств, ведомств и граждан в режиме «одного окна» (далее – цифровая платформа НСК).

Члены НСПК рассмотрели вопрос о формировании единой цифровой платформы национальной системы квалификаций.

Генеральный директор НАРК А.Н. Лейбович сообщил, что в настоящее время действуют более 10 информационных ресурсов, связанных с различными процедурами национальной системы квалификаций. Эти ресурсы создаются и поддерживаются не только НАРК, но и другими организациями, в связи с чем возникает необходимость унификации существующих сервисов в режиме «одного окна», дающего возможность оперативно обмениваться данными и обеспечивать надежность хранения и достоверность информации. В этой связи вице-президент Российского союза промышленников и предпринимателей С.С. Мытенков отметил, что цифровая платформа должна базироваться на отечественном программном обеспечении.

По итогам обсуждения вопроса были приняты следующие решения:

- НАРК разработать, при участии Минтруда России, Минпросвещения России и Минобрнауки России основные направления развития информационных ресурсов, связанных с национальной системой квалификаций, для обоснования расходов на данные работы в 2020 году.

- Рабочей группе по цифровой экономике НСПК обеспечить экспертное сопровождение работ по формированию цифровой платформы НСК.

- Предложить Минтруду России оказывать НАРК организационно-методическую поддержку при решении вопросов межведомственного взаимодействия в ходе формирования цифровой платформы НСК.

- Предложить Минтруду России, Минпросвещения России и Минобрнауки России при подготовке предложений к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» рассмотреть возможность выделения финансовых ресурсов на проведение работ по формированию цифровой платформы НСК, в том числе в рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации».

3. О системе профессионального образования и обучения

3.1. НАРК организовало Всероссийское совещание «Перечни профессий и специальностей СПО: порядок формирования и актуализации в условиях развивающегося рынка труда и цифровизации экономики».

На совещании выступили:

- Заместитель Министра просвещения Российской Федерации И.П. Потехина с информацией о необходимости создания нового Перечня профессий и специальностей среднего профессионального образования (далее – СПО) в качестве информационного механизма, способного непрерывно актуализироваться и совершенствоваться в соответствии с требованиями динамично развивающейся экономики. И.П. Потехина привела конкретный пример крупного регионального инвестпроекта, требующего большого количества квалифицированных сотрудников, которых на местном рынке труда нет и которых нужно подготовить в системе СПО в кратчайшие сроки. Кроме того, заместитель Министра отметила важность публичности работы в сфере совершенствования СПО и, в частности, популяризации новых специальностей и современных технологий обучения.

- Руководитель Центра профессионального образования и систем квалификаций Федерального института развития образования Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации В.И. Блинов и независимый эксперт Н.Л. Гунявина с информацией об опыте разработки проектов новых перечней профессий и специальностей СПО, в частности, об используемых в данной работе основных инструментах (включая исключение устаревших и невостребованных профессий и специальностей; изменение их наименований; введение новых и объединение узконаправленных профессий

и специальностей; переноса их в другие укрупненные группы), подходах и критериях.

- Директор по развитию системы профессиональных квалификаций ВНИИ труда И.А. Волошина с информацией о внешних источниках, влияющих на формирование и актуализацию перечней профессий и специальностей СПО: использование классификаторов сферы труда, реестров профессиональных стандартов, квалификаций и наилучших доступных технологий (НДТ). Также И.А. Волошина проинформировала о процедурах и результатах проведенного институтом мониторинга профессий и специальностей, требующих СПО и основных задачах и этапах создания нового масштабного информационного ресурса - Справочника профессий Минтруда России. Данный ресурс формируется в настоящее время на новой методологической и технологической платформе.

- Генеральный директор НАРК А.Н. Лейбович, который в своем выступлении подробно охарактеризовал жизненный цикл и организацию разработки и актуализации перечней профессий и специальностей - принципы их формирования и периодичность актуализации, критерии отбора профессий и специальностей, и т.д. В качестве примера А.Н. Лейбович привел опыт Германии, где четко очерчен круг так называемых «регулируемых профессий» - то есть тех, квалификации и профессиональные стандарты которых утверждает государственный регулятор.

- Руководитель Департамента системы оценки квалификации НАРК А.С. Перевертайло подытожил тему совещания: обобщил алгоритм, исходные материалы, формы и методы работы по созданию нового перечня, а также ее примерные сроки.

Далее совещание продолжило свою работу в формате проектно-аналитических групп, которые сконцентрировались над формированием предложений по актуализации действующих перечней профессий и специальностей СПО, в том числе в части обеспечения связи квалификаций по образованию и в сфере труда, порядка актуализации перечней и цифровизации процесса. По итогам совещания подготовлены конкретные предложения по организации и содержательному наполнению работы по формированию актуализированного перечня профессий и специальностей СПО [1].

3.2. В рамках IV Всероссийского форума «Национальная система квалификаций России» 07.12.2018 в Российском союзе промышленников и предпринимателей состоялась тематическая конференция «Подготовка квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена для современного бизнеса».

С докладом выступила заместитель генерального директора НАРК А.А. Факторович.

Доклад был посвящен новым подходам к разработке перечня профессий и специальностей среднего профессионального образования (далее – Перечень). Создание Перечня стало импульсом для организации диалога между образовательными организациями и работодателями.

В дальнейшем необходимо переходить к цифровому формату Перечня – это расширит возможности его использования, обеспечит связь с различными классификаторами сферы труда.

В 2019 году работа над перечнями профессий и специальностей СПО будет продолжена, но в более широком контексте, с привлечением и анализом различных факторов, влияющих на «жизненный цикл» Перечней: Справочника профессий Минтруда России, результатов мониторингов рынка труда, стратегий социально-экономического развития регионов и других материалов.

Одна из задач следующего этапа – разработка порядка актуализации перечней профессий и специальностей. Этот документ должен ответить на вопросы о распределении ответственности между всеми заинтересованными сторонами, о периодичности пересмотра номенклатуры профессий и специальностей, об организационной схеме работ [1].

Библиография

1. Официальный сайт Национального агентства развития квалификаций [Электронный ресурс]: <https://nark.ru/>.
2. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс]: <http://profstandart.rosmintrud.ru/>.
3. Официальный сайт Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям [Электронный ресурс]: <http://nspkrf.ru/>.