



НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ

СОВЕТ ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ В НЕФТЕГАЗОВОМ КОМПЛЕКСЕ

ПРОТОКОЛ № 237

заседания Совета по профессиональным квалификациям в нефтегазовом комплексе
(СПК НГК), проведенного в формате заочного голосования

г. Москва

02 ноября 2020 года

В голосовании приняли участие члены СПК НГК и лица по доверенности членов СПК НГК:

Председатель СПК НГК, Советник Генерального директора ПАО «Газпром нефть»	И.А. Матлашов
Заместитель начальника Управления кадровой политики и мотивации персонала АО «Зарубежнефть»	О.М. Алексеева
Генеральный директор СРО Ассоциация строителей газового и нефтяного комплексов	А.А. Апостолов
Статс-секретарь – заместитель Министра энергетики Российской Федерации	А.Б. Бондаренко
Начальник управления по работе с персоналом ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина	А.А. Глазков
Ректор Корпоративного университета ПАО «Газпром нефть»	И.А. Дементьев
Президент Союза организаций нефтегазовой отрасли «Российское газовое общество»	П.Н. Завальный
Директор ЧУ «Газпром ЦНИС»	П.Е. Иванов
Вице-президент – исполнительный директор Общероссийского отраслевого объединения работодателей нефтяной и газовой промышленности	А.И. Кобанов
Директор департамента развития кадрового потенциала ПАО АНК «Башнефть»	А.Е. Коновалова
Ректор ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК»	В.А. Конуркин
Директор департамента по работе с персоналом ПАО «НОВАТЭК»	Ю.А. Корнеев
Председатель Общероссийского профессионального союза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства	А.В. Корчагин
Ректор РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина	В.Г. Мартынов
Вице-президент по управлению персоналом и социальной политике ПАО «ЛУКОЙЛ»	А.А. Москаленко

Исполнительный директор Ассоциации содействия в реализации инновационных программ в области противокоррозионной защиты и технической диагностики «СОПКОР»	Н.Г. Петров
Начальник Департамента организационного развития и управления карьерой ПАО «ЛУКОЙЛ»	Ю.В. Пихтовников
Директор НП «Развития инноваций топливно-энергетического комплекса «Национальный институт нефти и газа»	М.А. Силин
Заместитель директора – начальник Управления оценки и обучения персонала Департамента кадров ПАО «НК «Роснефть»	
(дополнительный голос по доверенности от А.В. Судакова)	Т.Г. Соловых
Заместитель генерального директора по управлению персоналом и общим вопросам ООО «Газпром межрегионгаз»	С.В. Табачук
Генеральный директор ООО «НИИ Транснефть»	Я.М. Фридлянд
Заместитель председателя профкома по организационному развитию Профсоюзного комитета ПАО «Татнефть»	Р.Р. Хамадьяров
Директор Института проблем развития кадрового потенциала ТЭК	В.С. Шейнбаум
Президент Общероссийской общественной организации «Союз нефтегазопромышленников России»	Г.И. Шмаль
Директор Департамента управления персоналом ПАО «Транснефть»	Е.В. Щурова
Заместитель начальника Департамента – начальник Управления ПАО «Газпром»	
(по доверенности от Е.Б. Касьян)	А.В. Шагов
Секретарь СПК НГК	М.Е. Галаган

Всего голосующих на заседании СПК НГК – 28 голосов.

Решили:

1. О проекте профессионального стандарта «Охранник», разработанного Советом по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности и ООО «НАСТ-Дельта»

1.1. Принять к сведению информацию Председателя СПК НГК И.А. Матлашова о проекте профессионального стандарта «Охранник», разработанного Советом по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности (далее – СПК НСБ) и ООО «НАСТ-Дельта».

1.2. Одобрить заключение СПК НГК на проект профессионального стандарта «Охранник».

1.3. Председателю СПК НГК И.А. Матлашову направить заключение СПК НГК на проект профессионального стандарта «Охранник» в Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям, Национальное агентство развития квалификаций, Минтруд России, СПК НСБ.

Срок: 06.11.2020.

1.4. Председателю СПК НГК И.А. Матлашову информировать руководителей крупных компаний-работодателей нефтегазового комплекса, представители которых входят в состав СПК НГК, о позиции СПК НГК о невозможности принятия проекта профессионального стандарта «Охранник».

Срок: 06.11.2020.

«ЗА»	«ПРОТИВ»	«ВОЗДЕРЖАЛСЯ»	«РЕШЕНИЕ»
28	-	-	ПРИНЯТО

Председатель

И.А. Матлашов

Секретарь

М.Е. Галаган

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Совета по профессиональным квалификациям в нефтегазовом комплексе (СПК НГК) по результатам экспертизы проекта профессионального стандарта «Охранник», разработанного Советом по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности и ООО «НАСТ-Дельта»

В соответствии с п. 9 Правил разработки и утверждения профессиональных стандартов (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 № 23) СПК НГК рассмотрен проект профессионального стандарта «Охранник», разработанный Советом по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности (далее – СПК НСБ) и ООО «НАСТ-Дельта».

1. По результатам проведенной экспертизы СПК НГК считает невозможным одобрение и принятие проекта профессионального стандарта «Охранник».

2. Проект профессионального стандарта не применим работодателями во всех сферах охранной деятельности, а также при организации профессионального образования в области охранной деятельности. Описание вида профессиональной деятельности не позволит реализовать систему организационно-правовых мер, обеспечивающих гарантированную защищенность и охрану различных объектов, прежде всего, объектов нефтегазового комплекса.

3. Проект профессионального стандарта «Охранник», описывает вид профессиональной деятельности «Защита охраняемого объекта» (стр. 2 проекта), но значительное влияние на описание вида профессиональной деятельности оказывает охраняемый объект (его вид, предназначение, местонахождение, оборудование инженерно-техническими средствами охраны, особенности осуществляемых на объекте производственных функций и реализуемых бизнес-процессов и другие факторы). Описание унифицированного вида деятельности «Защита охраняемого объекта» в проекте профессионального стандарта не представлено, и, в таком документе, не представляется возможным.

4. В проекте профессионального стандарта не учтены квалификационные требования к работникам, занимающимся частной охранной деятельностью, установленные в Законе Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»:

4.1. В части образования и обучения:

- В ОТФ А (стр. 4 проекта), описывающей деятельность сотрудника службы безопасности, работника в области безопасности и др. **не установлены** требования к образованию и обучению к данным работникам, что противоречит нормативному предписанию статьи 11.1. «Правовой статус частного охранника», предусматривающей, что на приобретение правового статуса частного охранника не

вправе претендовать лица, не прошедшие профессионального обучения для работы в качестве частного охранника либо представившие документ о квалификации, присвоенной по результатам профессионального обучения для работы в качестве частного охранника, со дня выдачи которого прошло более пяти лет.

Кроме того, в качестве одного из источников для разработки профессионального стандарта необходимо использовать Уровни квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12.04.2013 № 148н (далее – Уровни квалификации), которые определяют требования к умениям, знаниям, уровню квалификации в зависимости от полномочий и ответственности работника, что в рассматриваемом проекте профессионального стандарта не сделано.

- Для ОТФ D (стр. 14 проекта), описывающей деятельность руководителя частной охранной организации, руководителя службы охраны и др. в проекте установлен 5 уровень квалификации, а требования к образованию и обучению - бакалавриат - программы профессиональной подготовки, но описываемый в трудовых действиях функционал руководителя по управлению работой охранной организации по показателям уровней квалификации «Полномочия и ответственность», «Характер умений» и «Характер знаний» Уровней квалификации соответствуют 7 уровню, а показатель «Основные пути достижения уровня квалификации» устанавливает требования высшего образования – специалитет или магистратура.

Данное положение противоречит статье 15.1. «Требования к частным охранным организациям» Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», которая также предусматривает к руководителям частной охранной организации требования высшего образования и необходимость получения дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации руководителей частных охранных организаций.

4.2. В части особых условий допуска к работе, закрепленных в Законе Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», но не учтенных в проекте профессионального стандарта:

- Статья 11.1. «Правовой статус частного охранника» вышеуказанного Закона устанавливает, что на приобретение правового статуса частного охранника не вправе претендовать лица:

не представившие медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника;

состоящие на учете в органах здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании;

не прошедшие профессионального обучения для работы в качестве частного охранника либо представившие документ о квалификации, присвоенной по результатам профессионального обучения для работы в качестве частного

охранника, со дня выдачи которого прошло **более пяти лет**.

- Статья 15.1. «Требования к частным охранным организациям» устанавливает требование к руководителям частной охранной организации:

обязательным требованием является наличие у руководителя частной охранной организации **удостоверения частного охранника**.

5. В каждой из ОТФ проекта профессионального стандарта наполнение трудовой функции трудовыми действиями очень укрупненное и обобщенное, например:

стр. 9, п. 3.2.2., трудовое действие 2 «Выполнение специальных постовых задач»;

стр. 12, п. 3.3.1., трудовое действие 3 «Управление группой охранников/работников/приданных сил в процессе выполнения поставленных задач».

Для того чтобы раскрыть содержание трудовой функции, необходимо чтобы каждое трудовое действие было четко и понятно описано, кроме того, описание трудовых действий формируется исходя из перечня основных и последовательных производственных действий работника.

Данный принцип формирования перечня трудовых действий не реализован в проекте профессионального стандарта.

Содержание разделов «Необходимые умения» и «Необходимые знания» во всех трудовых функциях подлежат переработке в целях сближения их содержания и используемой терминологии с содержанием типовых программ профессионального обучения для работы в качестве частных охранников, утвержденных приказом Росгвардии от 30.11.2019 № 396.

6. В проекте профессионального стандарта необходимо привести термины и определения, используемые в проекте профессионального стандарта, в соответствие с нормативными правовыми актами, применяемыми в данной сфере деятельности, например:

«постовые задачи» - задачи, определенные Табелем постам;

«система контроля допуска» - система контроля и управления доступом (СКУД);

«технические средства наблюдения и контроля» - технические средства охраны (ТСО);

«текущее законодательство» - действующее законодательство.

ГОСТ Р 52551-2016 «Системы охраны и безопасности. Термины и определения» устанавливает термины и их определения в целях формирования единого технического языка в области обеспечения охраны и безопасности объектов различной ведомственной принадлежности и формы собственности, а также имущества граждан и организаций, но установленная национальным стандартом

Российской Федерации терминология не используется в проекте профессионального стандарта.

7. Вопросы обеспечения безопасности объектов нефтегазового комплекса, среди которых Единая система газоснабжения России, системы магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, объекты добычи и переработки углеводородного сырья регулируются федеральными законами Российской Федерации, в частности, федеральными законами от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране», и требуют разработки отдельного профессионального стандарта, который будет описывать специфику охранной деятельности на объектах нефтегазовой отрасли.

Ввиду этого, решением СПК НГК от 22.11.2019, протокол № 187, запланирована разработка проекта профессионального стандарта «Специалист ведомственной охраны объектов нефтегазовой отрасли» (период разработки: 2020-2021 гг., ответственная организация-разработчик: ПАО «Газпром»).

На основании изложенного по результатам проведенной экспертизы СПК НГК считает невозможным одобрение и принятие проекта профессионального стандарта «Охранник», разработанного СПК НСБ и ООО «НАСТ-Дельта», как сквозного (общего, универсального) в сфере охранной деятельности.

Председатель СПК НГК



И.А. Матлашов