



НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ

СОВЕТ ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ В НЕФТЕГАЗОВОМ КОМПЛЕКСЕ

ПРОТОКОЛ № 177

заседания Совета по профессиональным квалификациям в нефтегазовом комплексе (СПК НГК), проведенного в формате заочного голосования

г. Москва

25 октября 2019 года

В голосовании приняли участие члены СПК НГК и лица по доверенности членов СПК НГК:

Председатель СПК НГК, Советник Генерального директора ПАО «Газпром нефть»	И.А. Матлашов
Заместитель начальника Управления кадровой политики и мотивации персонала АО «Зарубежнефть»	О.М. Алексеева
Генеральный директор СРО Ассоциация строителей газового и нефтяного комплексов	А.А. Апостолов
Статс-секретарь – заместитель Министра энергетики Российской Федерации	А.Б. Бондаренко
Начальник управления по работе с персоналом ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина	А.А. Глазков
Заместитель генерального директора по организационным вопросам ООО «Газпром нефть шельф»	А.Н. Густой
Президент Союза организаций нефтегазовой отрасли «Российское газовое общество»	П.Н. Завальный
Директор ЧУ «Газпром ЦНИС»	П.Е. Иванов
Вице-президент – исполнительный директор Общероссийского отраслевого объединения работодателей нефтяной и газовой промышленности	А.И. Кобанов
Директор департамента развития кадрового потенциала ПАО АНК «Башнефть»	А.Е. Коновалова
Директор департамента по работе с персоналом ПАО «НОВАТЭК»	Ю.А. Корнеев
Председатель Общероссийского профессионального союза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства	А.В. Корчагин
Ректор РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина	В.Г. Мартынов
Вице-президент по управлению персоналом и социальной политике ПАО «ЛУКОЙЛ»	А.А. Москаленко

Исполнительный директор Ассоциации содействия в реализации инновационных программ в области противокоррозионной защиты и технической диагностики «СОПКОР»	Н.Г. Петров
Начальник Департамента организационного развития и управления карьерой ПАО «ЛУКОЙЛ»	Ю.В. Пихтовников
Директор НП «Развития инноваций топливно-энергетического комплекса «Национальный институт нефти и газа»	М.А. Силин
Заместитель директора – начальник Управления развития персонала Департамента кадров ПАО «НК «Роснефть»	Т.Г. Соловых
Директор Департамента кадров ПАО «НК «Роснефть»	А.В. Судаков
Ректор ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК»	Т.А. Фральцова
Генеральный директор ООО «НИИ Транснефть»	Я.М. Фридлянд
Заместитель начальника управления по развитию корпоративной культуры ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина	Р.Р. Хамадьяров
Директор Института проблем развития кадрового потенциала ТЭК	В.С. Шейнбаум
Президент Общероссийской общественной организации «Союз нефтегазопромышленников России»	Г.И. Шмаль
Директор Департамента управления персоналом ПАО «Транснефть»	Е.В. Щурова
Заместитель начальника Департамента – начальник Управления ПАО «Газпром» (по доверенности от Е.Б. Касьян)	А.В. Шагов
Секретарь СПК НГК	М.Е. Галаган

Всего голосующих на заседании СПК НГК – 27 голосов.

Решили:

1. О рассмотрении проекта Стратегии развития национальной системы квалификаций на период до 2030 года

1.1. В соответствии с решением Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее – Национальный совет) от 25.09.2019, протокол № 39, о проекте Стратегии развития национальной системы квалификаций на период до 2030 года (далее – проект Стратегии) сформировать предложения и замечания к проекту Стратегии (Приложение).

1.2. Отметить, что проект Стратегии не соответствует законодательству Российской Федерации (в том числе Трудовому кодексу Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ, Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ, Федеральному закону «О независимой оценке квалификации» от 03.07.2016 № 238-ФЗ, Федеральному закону «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ), противоречит и не согласован с Планом мероприятий (дорожной картой) по развитию национальной системы квалификаций в Российской Федерации на период до 2024 года, одобренным решением Национального совета от 19.10.2018, протокол № 30, не отражает реального состояния на рынке труда и перспектив его развития.

1.3. Рекомендовать Национальному совету снять проект Стратегии с рассмотрения и направить его на доработку. Решение о рассмотрении проекта Стратегии принимать после согласования с отраслевыми советами по профессиональным квалификациям и другими участниками системы независимой оценки квалификации.

«ЗА»	«ПРОТИВ»	«ВОЗДЕРЖАЛСЯ»	«РЕШЕНИЕ»
27	-	-	ПРИНЯТО

Председатель



И.А. Матлашов

Секретарь



М.Е. Галаган

Предложения и замечания к проекту Стратегии

I. Концептуальные замечания к проекту Стратегии

Стратегия должна быть разработана в рамках п. 1.1.2. Плана мероприятий (дорожной карты) по развитию национальной системы квалификаций в Российской Федерации на период до 2024 года, одобренного решением Национального совета от 19.10.2018, протокол № 30 (далее – Дорожная карта).

В связи с этим, основная цель Стратегии должна соответствовать основной цели реализации Дорожной карты - созданию необходимых условий для кадровой поддержки решения ключевых задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ), принятого в целях обеспечения прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Кроме того, создание современного высококомобильного рынка труда, обеспеченного квалифицированными кадрами, является базовой предпосылкой успешной реализации большинства отраслевых стратегий развития, проектов и национальных программ.

Следовательно, Стратегия должна носить межотраслевой характер в сфере труда и образования для совокупности отраслей и сфер государственного управления и должна разрабатываться в соответствии с положениями Федерального закона от 28.06.2014 № 172 ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» с учетом нормативных и методических требований к документам стратегического планирования Российской Федерации (включая структуру разрабатываемого документа и его наполнение).

В соответствии с положениями Федерального закона от 28.06.2014 № 172 ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Стратегия должна содержать способы эффективного достижения поставленных целей и решения соответствующих задач; план мероприятий с индикаторами его реализации для обеспечения возможности осуществления мониторинга и контроля ее реализации.

С учетом вышеизложенного, при формировании разделов Стратегии необходимо учитывать:

- положения Указа и Дорожной карты;
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172 ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года (разработан Минэкономразвития России);
- Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утвержден Правительством РФ);

- Указ Президента РФ от 01.12.2016 № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»;
- Письмо Минобрнауки России от 14.04.2017 № ВП-42/02 «О прогнозе научно-технологического развития Российской Федерации»;
- Стратегический прогноз Российской Федерации на период до 2035 года;
- Указ Президента РФ от 09.05.2017 N 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»;
- Прогнозы развития рынка труда и др.

Также в соответствии с решением Национального совета от 25.09.2019, протокол № 39, в проекте Стратегии необходимо предусмотреть, в том числе, следующие разделы:

- о роли государственной власти субъектов Российской Федерации в развитии национальной системы квалификаций;
- о разработке национальной и отраслевой рамок квалификаций;
- об экономической модели независимой оценки квалификации.

В представленном проекте Стратегии указанные разделы отсутствуют.

II. Замечания и предложения к содержанию отдельных разделов Стратегии

Дорожной картой предусмотрено формирование единого понятийного аппарата национальной системы квалификаций (п. 1.1.1) со сроком реализации 2018-2019 гг.

В связи с этим, в Стратегии должны быть использованы понятия и определения, закрепленные в настоящее время в нормативных правовых актах Российской Федерации.

Например, в проекте Стратегии приведено понятие «микро-степень» (присваиваемая образовательными организациями), которое в настоящее время не закреплено в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Также в проекте Стратегии используется понятие «национальный каталог (база данных) профессиональных квалификаций» - приложение к Национальной рамке квалификаций, которая в настоящее время не утверждена Правительством Российской Федерации, и не определена ее структура.

Структура документа должна быть скорректирована в соответствии с положениями Федерального закона от 28.06.2014 № 172 ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и других нормативных и методических документов стратегического планирования Российской Федерации. Следовательно, далее изложенные замечания и комментарии носят содержательный характер и предполагают возможность пересмотра (изменения) текущей структуры Стратегии.

1) В разделе 1 «Общие положения» необходимо указать, во исполнение каких документов осуществляется ее разработка (Указ, Дорожная карта, Федеральный закон от 28.06.2014 № 172 ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» о стратегическом планировании), а также перечислить все документы, которые влияют/ учтены при разработке Стратегии.

2) В разделе 2 «Состояние и проблемы развития НСК»:

- п. 2.1 целесообразно дополнить (на основании стратегических документов Российской Федерации) описанием трендов экономического, социального и научно-технологического развития Российской Федерации, в связи с которыми сформированы требования к НСК (формирование экономики знаний и рост значимости инноваций как основы устойчивого экономического развития; развитие цифровых технологий, био-, нанотехнологий; конвергенция технологий, изменение сложившейся структуры занятости, перераспределение работников по секторам экономики, развитие инновационных направлений деятельности и возникновение новых направлений занятости, увеличение спроса на высококвалифицированные кадры, необходимость синхронизации квалификационных требований разных стран (глобализация), необходимость постоянной адаптации образования к меняющимся условиям и др.);

- в п. 2.4 не ясно, в какой части описаны ограничения и риски - в отношении традиционных (ЕКС/ЕТКС) или новых квалификаций. Если предположить, что речь идет о вновь разработанных квалификациях, то главным риском становится нефункциональность созданной на данный момент НСК.

В связи с этим, предлагается в качестве одного из основных рисков, связанных с построением новой НСК, указать отсутствие единого механизма (методологии) установления соответствия (тождественности) тарифных разрядов оплаты труда, квалификационных категорий и прочих элементов традиционной системы квалификаций (ЕТКС/ЕКС) с системой уровней квалификации в профессиональных стандартах.

Следует отметить, что формальное применение требований профессиональных стандартов на предприятиях, выстраивающих свою кадровую политику на основе традиционных квалификационных справочников (ЕТКС, ЕКС), может привести к нивелированию тарификации выполняемых работ и, как следствие, нарушению сложившегося баланса в системе организации и оплаты труда;

- в п. 2.5 смешано описание разных социально-экономических процессов (изменение структуры видов экономической деятельности и изменение структуры персонала), выводы не привязаны к приводимым фактам. Кроме того, отсутствует опора на данные, представленные в утвержденных стратегических документах Российской Федерации.

В пункте используются данные результатов онлайн-опроса в рамках только одного из факторов развития Российской Федерации (цифровизации экономики) среди российских работодателей (без ссылки на источник), а также интервью с представителями высшего руководства крупнейших российских компаний «Россия 2025: от кадров к талантам», проведенного в 2017 году The Boston Consulting Group, Сбербанком, благотворительным фондом Сбербанка "Вклад в будущее", WorldSkills Russia и Global Education Futures.

Результаты данного исследования не рассматривают тенденции развития рынка труда, обусловленные другими факторами (научно-техническое, инновационное развитие, демография и др.), и могут не совпадать с прогнозами развития рынка труда подготовленными в более поздние сроки.

Целесообразно изложить данный пункт вторым по счету в разделе, скорректировав с учетом информации, которой будет дополнен пункт 2.1, а также прогнозами развития рынка труда, в том числе:

- о высвобождении рабочих мест (автоматизация и оптимизация) в объеме, который не перекрывает появление новых рабочих мест – это более серьезная и глобальная тенденция по отношению к перетоку рабочей силы в сферу услуг и торговлю, которые являются вторичными;
- о стирании различий между требованиями к рабочим и специалистам в части количества знаний для выполнения трудовых функций;
- о скорости научно-технического развития, которая обуславливает постоянное изменение требований к профессиональным навыкам, необходимым для выполнения работы для многих профессий (необходимость постоянного дополнительного обучения и взаимодействия образовательной среды с реальным сектором экономики) и др.

Кроме того, все используемые данные (цифры и проценты) должны иметь ссылку на соответствующие источники.

При этом необходимо, в случае использования данных неофициальных источников, обосновать это в разделе 1 «Общие положения» Стратегии.

По результатам корректировки разделов 1-2 целесообразно провести корректировку содержания всех последующих разделов.

3) В разделе «4. Цели Стратегии и направления ее реализации» проекта Стратегии указаны направления, которые не полностью соответствуют направлениям, указанным в Дорожной карте:

- Совершенствование методологических, нормативных правовых и организационных основ национальной системы квалификаций;
- Развитие механизмов разработки и применения профессиональных стандартов и независимой оценки квалификации;
- Укрепление связи рынка труда и системы подготовки кадров;
- Учет требований цифровой экономики в процессе развития национальной системы квалификаций;
- Развитие инфраструктуры национальной системы квалификаций;
- Обеспечение международной сопоставимости и признания квалификаций.

Стратегию и Дорожную карту по развитию одной и той же системы целесообразно реализовывать по одним и тем же направлениям.

Предлагается рассмотреть целесообразность включения в раздел «4. Цели Стратегии и направления ее реализации» проекта Стратегии следующего пункта:

«создание инфраструктуры, обеспечивающей расчет кадровых потребностей компаний для реализации инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации (кадровые прогнозы, анализ спроса и предложения навыков, форсайт компетенций)».

В Дорожной карте не предусмотрены мероприятия, реализация которых обеспечит его выполнение.

4) Предлагается рассмотреть целесообразность включения в проект Стратегии раздела «5. Сценарии развития Национальной системы квалификаций», в связи с тем, что Дорожной картой не предусмотрено несколько сценариев развития Национальной системы квалификаций.

Кроме того, в случае наличия нескольких сценариев, в разделе «6. Показатели и этапы реализации Стратегии» должно быть предусмотрено несколько вариантов показателей достижения целей и задач Стратегии.

5) Предлагается в разделе «7. Управление реализацией Стратегии» указать функционал всех участников данной системы, в том числе федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Национального совета.

6) Из раздела «8. Ожидаемые эффекты и результаты от реализации Стратегии» предлагается исключить пункты, имеющие косвенное отношение к Национальной системе квалификаций, например:

- прирост человеческого капитала страны;
- компенсация негативных демографических тенденций, связанных со старением основной массы работников и сокращением численности рабочей силы.

