



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

Председателю
Национального совета
при Президенте
Российской Федерации
по профессиональным
квалификациям

А.Н. Шохину

№ _____
На № _____ от _____

Минтруд России
14-2/10/П-1221
09.03.2016

О проекте постановления
Правительства Российской
Федерации



Уважаемый Александр Николаевич!

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направляет взамен ранее направленного (письмо Минтруда России от 16 февраля 2016 г. № 14-010П-813) доработанный с учетом поступивших замечаний проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении особенностей применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности» (далее — проект постановления).

Просим направить проект постановления членам Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям для рассмотрения в возможно короткий срок.

Приложение: 21 л. в 1-м экз.

с уважением,

Л.Ю. Ельцова

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «__» _____ 2016 г. № _____

Об утверждении

Особенностей применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности

Правительство Российской Федерации в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 2 мая 2015 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Особенности применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности (далее — Особенности).

2. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации давать разъяснения по вопросам применения Особенности, утвержденных настоящим постановлением.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 июля 2016 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.А. Медведев



Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от «___» _____ 2016 г. № _____

Особенности

применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности

1. Настоящие Особенности определяют порядок применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности (далее — **организация, работодатель**).

2. Профессиональные стандарты могут применяться при формировании штатных расписаний, обязанностей работников, определения потребности в работниках с определенным уровнем квалификации, **организации подготовки и переподготовки** (профессиональное образование и профессиональное обучение), **дополнительного профессионального образования работников, организации труда**, а также при установлении системы оплаты труда.

Профессиональные стандарты применяются в качестве основы для определения обязанностей работников с учетом особенностей применяемых технологий, организации производства и труда у конкретного работодателя, квалификации работника.

3. Профессиональные стандарты обязательны для применения работодателями в части требований к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, если указанные требования установлены Трудовым кодексом Российской Федерации,

другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4. Характеристики квалификации, которые содержатся в профессиональных стандартах и обязательность применения которых не установлена законодательством, применяются работодателями самостоятельно в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда.

5. Работодатель, кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, может распределять трудовые действия, содержащиеся в описании отдельных трудовых функций, предусмотренных профессиональными стандартами, между несколькими должностями, профессиями, специальностями, самостоятельно определяя содержание и объем выполняемой работником работы.

6. Работодатель при определении обязанностей работника может включать в них трудовые функции и трудовые действия из других обобщенных трудовых функций одного профессионального стандарта или трудовых функций из других профессиональных стандартов.

7. В случае, если работник не имеет требуемого профессиональным стандартом уровня образования и (или) опыта работы, но обладает необходимой компетентностью, знаниями и умениями, он может быть допущен работодателем к выполнению трудовой функции, предусмотренной соответствующим профессиональным стандартом, в том числе по результатам аттестации, проводимой работодателем в установленном порядке.

8. Необходимость подготовки работников (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования для внедрения профессиональных стандартов определяет работодатель.

9. Применение профессиональных стандартов в отношении работников осуществляется работодателями с учетом соблюдения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.



Пояснительная записка

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации
"Об утверждении Особенности применения профессиональных
стандартов в части требований, обязательных для применения
государственными внебюджетными фондами Российской Федерации,
государственными или муниципальными учреждениями,
государственными или муниципальными унитарными предприятиями,
а также государственными корпорациями, государственными
компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти
процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в
государственной собственности или муниципальной собственности"**

Проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Особенности применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности" (далее - проект) подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 2 мая 2015 г. № 122-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 г. № ОГ-П12-4059.

Совместно с работодателями разработано и утверждено приказами Минтруда России (по состоянию на 31 декабря 2015 г.) 804 профессиональных стандарта, в том числе для работников обрабатывающих производств, в добыче и переработке полезных ископаемых, строительстве, ЖКХ, геодезии, сельском, лесном хозяйстве, рыболовстве и рыбоводстве, электроэнергетике, на транспорте. При этом 133 или 17% профессиональных стандартов охватывают сквозные виды профессиональной деятельности (станочника широкого профиля, токаря, фрезеровщика, слесаря-сборщика, метролога, специалиста по неразрушающему контролю и т.д.).

В соответствии с Федеральным законом проект предусматривает, что в случае установления Трудовым Кодексом Российской Федерации (далее - Кодекс), другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, требований к квалификации, необходимым работнику для выполнения определенной трудовой функции, в части

указанных требований, профессиональные стандарты обязательны для применения работодателями.

При этом в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда, работодателями применяются характеристики квалификации, которые содержатся в профессиональных стандартах и обязательность применения которых не установлена законодательством.

Проектом предусматривается возможность применения профессиональных стандартов при:

- формировании штатных расписаний;
- обязанностей работников;
- определения потребности в работниках с определенным уровнем квалификации;
- организации труда;
- установлении системы оплаты труда.

Также отмечается, что для определения обязанностей работников с учетом особенностей применяемых технологий, организации производства и труда у конкретного работодателя, квалификации работника профессиональные стандарты применяются в качестве основы, включая при этом в них трудовые функции и трудовые действия из других обобщенных трудовых функций одного профессионального стандарта или трудовых функций из других профессиональных стандартов.

Кроме того, проектом предлагается, что работодатель может распределять трудовые действия, содержащиеся в описании отдельных трудовых функций, предусмотренных профессиональными стандартами, между несколькими должностями, профессиями, специальностями, самостоятельно определяя содержание и объем выполняемой работником работы, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами.

Проект исходит из необходимости использования действующих норм Кодекса при применении профессиональных стандартов.

В случае, если работник не имеет требуемого профессиональным стандартом уровня образования и (или) опыта работы, но обладает необходимой компетентностью, знаниями и умениями, он может быть допущен работодателем к выполнению трудовой функции, предусмотренной соответствующим профессиональным стандартом, в том числе по результатам аттестации, проводимой работодателем в установленном порядке.

Работодатель самостоятельно определяет необходимость подготовки работников (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования для собственных нужд в пределах средств, предусмотренных на подготовку и повышение квалификации работников.

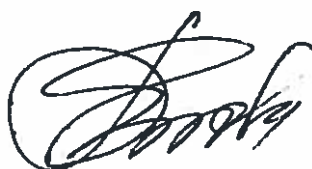
Необходимость подготовки работников (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования для внедрения профессиональных стандартов определяет работодатель.

Применение профессиональных стандартов в отношении работников осуществляется работодателями с учетом соблюдения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В целях единообразного применения профессиональных стандартов Минтруд России наделяется полномочиями давать разъяснения по вопросам применения Особенности, утверждаемых проектом.

Проект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые проектом изменения не ухудшают положение работников в сфере трудовых отношений.



Перечень

нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих принятию, признанию утратившими силу, приостановлению или изменению в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Особенности применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности"

Принятие постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Особенности применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности" не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления или изменения нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



Финансово-экономическое обоснование

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации
"Об утверждении Особенности применения профессиональных
стандартов в части требований, обязательных для применения
государственными внебюджетными фондами Российской Федерации,
государственными или муниципальными учреждениями,
государственными или муниципальными унитарными предприятиями,
а также государственными корпорациями, государственными
компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти
процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в
государственной собственности или муниципальной собственности"**

Реализация проекта постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Особенности применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности" не повлечет за собой дополнительных расходов из федерального бюджета и соответствующих бюджетов всех уровней.



Таблица учета замечаний и предложений от федеральных органов исполнительной власти и организаций, по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении особенностей применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственным внебюджетными фондами Российской Федерации, государственным или муниципальными учреждениями, государственным или муниципальными предприятиями, а также государственным корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) которых находится в государственной и муниципальной собственности» (далее — Особенности)

№	Предложения	Позиция Минтруда России
1.	Минкомсвязь России 1. Не определен перечень отраслей и/или направлений деятельности государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, государственных или муниципальных учреждений, государственных или муниципальных унитарных предприятий, государственных корпораций, государственных компаний и хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности, на которые распространяется действие данного проекта постановления. 2. Отсутствует информация о том, какие профессиональные стандарты планируются к применению. В настоящее время количество разработанных и утвержденных Минтрудом России профессиональных стандартов, размещенных в правовой базе данных «Консультант Плюс», существенно меньше количества профилей должностей, имеющих в вышеуказанных организациях.	1. Не учтено. Особенности распространяются не на отрасли, а на организации: - государственные и муниципальные учреждения; - государственные или муниципальные унитарные предприятия; - государственные корпорации; - государственные компании; - хозяйственные общества, более пятидесяти процентов акций (долей) которых находится в государственной и муниципальной собственности. 2. Не учтено. Профессиональные стандарты могут применяться только к тем профессиям, по которым указаны стандарты разработаны.

2. Минюст России 1. В пункте 4 проекта постановления содержится рекомендация учредителям государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, государственных или муниципальных учреждений, государственных или муниципальных унитарных предприятий, а также государственных корпораций, государственных компаний и хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности, организовать профессиональное обучение, включая дополнительное профессиональное обучение работников необходимым знаниям и умениям, содержащимся в профессиональных стандартах. Статьей 196 Трудового кодекса Российской Федерации права и обязанности по подготовке и дополнительному профессиональному образованию работников возложены на работодателей, а не на учредителей. 2. В пункте 2 Особенности содержит общее положение о применении профессиональных стандартов, а в пунктах 3 и 4 фактически излагаются нормы новой статьи 195³ Кодекса (в редакции Федерального закона от 2 мая 2015 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»). Таким образом, вышеперечисленные положения Особенности не могут быть отнесены к предмету их правового регулирования, поскольку каких-либо собственно <i>особенностей</i> применения профессиональных стандартов ими не предусмотрено. 3. Согласно пункту 7 Особенности работодатель может расширять перечень трудовых действий по отдельным должностям, профессиям, специальностям по сравнению с перечнем, предусмотренным профессиональным стандартом по соответствующим трудовым функциям, по соглашению сторон трудового договора в порядке, установленном статьей 72 Кодекса. Однако статьей 72 «Изменение определенных сторонами условий трудового договора» Кодекса соответствующий порядок не предусмотрен. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 2 мая 2015 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации может устанавливать особенности применения профессиональных стандартов в	1. Учтено. Положение исключено. 2. Не учтено. Особенности разъясняют порядок применения профессиональных стандартов с учетом положений Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ). 3. Не учтено. Минтруд России подготовил Особенности в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № Пр-3050. Особенности разъясняют порядок применения профессиональных стандартов с учетом ТК РФ. Профессиональные стандарты могут применяться как при проектировании нового рабочего места, так и при совершенствовании организации труда и изменении трудовых функций на рабочих местах (должностях), на которых уже заняты работники. Поскольку указание трудовой функции в трудовом договоре является обязательным в соответствии со статьей 57 ТК РФ, в этом случае необходимо соблюдать требования статьи 72 ТК РФ, регламентирующей
---	---

части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности. При этом ни в одной из структурных единиц Особенности каких-либо обязательных требований не содержится (так, положения пунктов 5, 6, 7, 8 Особенности носят диспозитивный характер). 4. Содержание проекта Особенности не соответствует полномочию Правительства Российской Федерации, предусмотренному статьей 4 Федерального закона от 2 мая 2015 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», по установлению особенностей применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности.	изменений определенных сторонами условий трудового договора. 4. Не учтено. Особенности подготовлены в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № Пр-3050 и разъясняют порядок применения профессиональных стандартов с учетом положений ТК РФ.
3. Минобрнауки России 1. Пунктом 1 Особенности установлено, что они определяют порядок применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения. Между тем, в большинстве последующих пунктов речь идёт о случаях, когда обязательность применения профессиональных стандартов не установлена законодательством: пункт 2: «профессиональные стандарты могут применяться...»; пункт 4: «характеристики квалификации, которые содержатся в профессиональных стандартах и обязательность применения которых не установлена законодательством, применяются работодателями...»; пункт 5: «работодатель, кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами,	1. Не учтено. Особенности подготовлены в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № Пр-3050 и разъясняют порядок применения профессиональных стандартов с учетом положений ТК РФ.

может...»: пункт 6: «работодатель при определении обязанностей работника может...»; пункт 7: «работникам... по решению работодателя может быть поручено». Таким образом, содержание проекта постановления противоречит части 1 статьи 4 Федерального закона от 2 мая 2015 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой Правительство Российской Федерации с учётом мнения Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений может устанавливать особенности применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения.	2, 3. Не учтено. Профессиональные стандарты применяются в качестве основы для определения обязанностей работников с учетом особенностей применяемых технологий, организации производства и труда у конкретного работодателя, квалификации работника. Статьями 60² и 151 ТК РФ регулируются взаимоотношения между работником и работодателем, то есть лицами, состоящими в данный момент времени в трудовых отношениях. Согласно пункту 9 Особенности применения профессиональных стандартов в отношении работников осуществляется работодателями с учетом соблюдения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Таким образом, работодатель вправе руководствоваться профессиональными стандартами при формировании трудовой функции на проектируемом рабочем месте, но не вправе корректировать трудовую функцию работника без его согласия. Аттестация проводится с целью подтверждения соответствия работника замещаемой должности. 2. Одновременно Минобрнауки России считает необходимым полностью исключить пункт 6 Особенности, согласно которому работодатель при определении обязанностей работника может включать в них трудовые функции и трудовые действия из других обобщённых трудовых функций одного профессионального стандарта или трудовых функций из других профессиональных стандартов. Во-первых, пункт 6 Особенности противоречит статьям 60² и 151 Трудового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми поручение работнику выполнения дополнительной работы по другой или такой же профессии (должности) может быть поручено ему с письменного согласия и за дополнительную оплату. Во-вторых, применение пункта 6 Особенности в отношении учителей и воспитателей, широкий перечень трудовых функций и трудовых действий которых установлен профессиональным стандартом «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)», утверждённым приказом Минтруда России от 18 октября 2013 г. № 544н, может привести на практике к вменению в их должностные обязанности трудовых функций и трудовых действий, не связанных с педагогической деятельностью, что повлечет за собой снижение качества общего образования и обострит социальную напряжённость среди соответствующих педагогических работников.
--	--

	3. В части, касающейся пункта 7 о выполнении трудовой функции на основе результатов аттестации, Минобрнауки России обращает внимание на необходимость приведения его формулировок в соответствие с нормами трудового законодательства.	
4.	АСИ 1. Пункт 7 Особенности предполагает передачу трудовой функции работнику, не имеющему требуемого профессиональным стандартом уровня образования и (или) опыта работы, на основании результатов аттестации. С учетом того, что несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации, является основанием для увольнения работников (п. 3 ч. 1 ст. 81 ТК РФ), а также то, что проведение аттестации требует определенных временных ресурсов, предлагаем внести следующие дополнения в проект особенностей: — Дополнить п. 7 Особенности фразой «либо других процедур оценки квалификации работников». — Установить сроки, в течение которых должна быть произведена оценка квалификации работников после утверждения профессионального стандарта.	1. Не учтено. Законодательство об оценке квалификации не принято. Единственной формой оценки квалификации является аттестация. Вопрос об аттестации урегулирован пунктом 7 Особенности.
5.	Объединение «РаЭл» 1. Пункт 2 проект постановления изложить в следующей редакции: «Профессиональные стандарты могут применяться при описании трудовых обязанностей работников, проведении оценки квалификации и (или) аттестации работников, организации профессиональной подготовки, переподготовки, дополнительного профессионального образования работников и иных задачах по управлению персоналом, с учетом особенностей применяемых технологий, организации производства и труда у конкретного работодателя». 2. Пункт 3 объединить с пунктом 4 и изложить в следующей редакции: «Работодатель, принимая во внимание содержание требований к уровню образования и (или) квалификации работника в профессиональных стандартах, самостоятельно принимает решение о необходимости их соответствия у конкретного работника, кроме случаев, когда эти требования определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации».	1. Учтено частично. Редакция уточнена. 2. Не учтено. Предлагаемая редакция не соответствует Федеральному закону от 2 мая 2015 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 111 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 122-ФЗ). Так, статьей 1 Закона № 122-ФЗ предусмотрено, что если Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми

3. Пункт 5 объединить с пунктом 6 и изложить в следующей редакции: «При формировании трудовых обязанностей конкретного работника работодатель вправе использовать описание трудовых действий из одного или нескольких профессиональных стандартов, кроме случаев, когда обязанности работника определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации». 4. Пункт 7 изложить в следующей редакции: «Работники, не соответствующие требованиям профессиональных стандартов по уровню образования и (или) опыту работы, но обладающие необходимыми знаниями и умениями, могут быть допущены к выполнению трудовых обязанностей по решению работодателя по результатам предварительно проведенной оценки квалификации или аттестации.» 5. Пункт 8 изложить в следующей редакции: «В целях определения соответствия уровня образования и (или) квалификации работника выполняемой им работе работодатель вправе проводить оценку или аттестацию работника, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации».	актами Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями (часть первая статьи 195³ ТК РФ). Характеристики квалификации, которые содержатся в профессиональных стандартах и обязательность применения которых не установлена в соответствии с частью первой настоящей статьи, применяются работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда(часть вторая статьи 195³ ТК РФ). 3. Не учтено. Пунктом 5 Особенностей урегулирована ситуация, при которой работодатель распределяет трудовые действия, содержащиеся в описании отдельных трудовых функций, предусмотренных профессиональным стандартом, между несколькими должностями, специальностями, профессиями. Пунктом 6 Особенностей урегулирована ситуация, при которой работодатель при проектировании рабочего места использует элементы нескольких профессиональных стандартов. Таким образом, пунктами 5 и 6 Особенностей урегулированы разные ситуации. 4. Учтено. Редакция уточнена. 5. Не учтено. Вопрос проведения аттестации урегулирован пунктом 7 Особенностей. Законодательство об оценке квалификации не принято. Единственной формой оценки квалификации является аттестация. Вопрос об аттестации урегулирован пунктом 7 Особенностей.
--	--

	6. Пункт 9 — исключить.	6. Профессиональные стандарты утверждаются приказами Минтруда России. Нормативные правовые акты федеральных органов власти, в том числе приказы Минтруда России, являются подзаконными нормативными правовыми актами, которые в иерархии нормативных актов Российской Федерации подчиняются постановлениям Правительства Российской Федерации, подчиняющимся федеральным законам. Таким образом, приказы Минтруда России относятся к подзаконным актам и не могут заменять федеральные законы, в том числе Трудовой кодекс Российской Федерации.
6.	Росатом 1. К пункту 1 проекта постановления: предлагается в качестве общего сокращения для государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, государственных или муниципальных учреждений, государственных или муниципальных унитарных предприятий, а также государственных корпораций, государственных компаний и хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности, применить сокращение «организации». 2. К пункту 2 проекта постановления: в пункте 2 имеется конфликт диспозитивной и императивной норм: «могут применяться» и «применяются». В предлагаемой редакции возникает противоречие в перечне областей применения профессиональных стандартов со ст. 25 Правил разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. № 23. Предлагается изложить п. 2 в следующей редакции: «П.2 Профессиональные стандарты могут применяться при составлении штатного расписания, для формирования обязанностей работников, проведения оценки квалификации и аттестации работников, организации обучения и развития работников и для других мероприятий в управлении персоналом, с учетом особенностей применяемых технологий, организации производства и труда у конкретного работодателя». 3. К пункту 3 проекта постановления: для целей последовательного применения Особенностей необходимо разграничить ряд противоречий,	1. Учено. Редакция уточнена. 2. Учено. С 1 июля 2016 г. соответствующий пункт постановления Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. № 23 «О Правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов» исключается. Проект постановления подготовлен Минтрудом России. 3. Не учтено. Пункт 3 Особенностей полностью соответствует ? орону № 122-ФЗ.

связанных с используемой терминологией. Так, согласно статье 195¹ ТК РФ: «Квалификация работника — уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника. Профессиональный стандарт — характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности...». Согласно ТК РФ уровень образования не входит в понятие «квалификация работника», таким образом, требование к уровню образования является дополнительным характеристикой и может устанавливаться работодателем для оценки возможностей работника выполнять определенные обязанности по его усмотрению, в качестве вспомогательного критерия. Профессиональный стандарт не содержит понятия «профессиональных навыков», поэтому не понятно как применить этот термин, опираясь на ст. 195¹ ТК РФ. Предлагается изложить п. 3 в следующей редакции: «П.3 Работодатель вправе самостоятельно (по собственному усмотрению) устанавливать требования к уровню образования и к квалификации работника, в соответствии со сформированными на основе профессиональных стандартов для него обязанностями, кроме случаев, когда эти требования определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации».	4. Не учтено. Данный вопрос урегулирован, так как порядок внесения изменений и дополнений в профессиональные стандарты работодателями и иными организациями установлен. Кроме того, если в какой-либо сфере профессиональной деятельности федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены обязательные требования, то их применение является обязательным.
4. «Сквозные» профессиональные стандарты (федерального уровня) частично не учитывают специфику атомной отрасли (например, особые условия допуска к работе, требования к уровням образования).	1. Не учтено. Согласно пункту 1 статьи 4 Закона № 122-ФЗ Правительство Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений может устанавливать особенности
7	ОООР «Союз коммунальных предприятий» 1. Пункт 1 Особенности предлагается дополнить словами «..., а также организаций и предприятий осуществляющих управление и/или эксплуатацию объектов государственной и муниципальной собственности».

2. Пункт 2 Особенностей изложить в следующей редакции: «Профессиональные стандарты могут применяться для формирования обязанностей работников, проведения оценки квалификации и аттестации работников, организации обучения и развития работников и для других мероприятий в управлении персоналом, с учетом особенностей применяемых технологий, организации производства и труда у конкретного работодателя». 3. Пункт 3 Особенностей изложить в следующей редакции: «Работодатель вправе самостоятельно формировать обязанности работника по отдельным должностям, профессиям, специальностям на основании трудовых действий из одного или нескольких профессиональных стандартов, кроме случаев, когда обязанности работника определяется федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации». 4. Пункт 4 Особенностей изложить в следующей редакции: «Работодатель вправе самостоятельно (по собственному усмотрению) устанавливать требования к уровню образования и к квалификации работника, в соответствии со сформированными на основе профессиональных стандартов для него обязанностями, кроме случаев, когда эти требования определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации». 5. Пункт 5 Особенностей изложить в следующей редакции: «Для определения соответствия работника требованиям к уровню образования и к квалификации по выполняемой им работе работодатель вправе проводить оценку или аттестацию работника, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации».	применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственным или муниципальным учреждениям, государственным или муниципальным унитарным предприятиям, а также государственным корпорациями, государственным компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности. 2. Учтено частично. Вопрос проведения аттестации урегулирован пунктом 7 Особенностей. 3. Не учтено. Вопрос урегулирован пунктом 6 Особенностей. 4. Учтено частично. Редакция пункта 4 соответствует Закону № 122-ФЗ. 5. Учтено частично. Вопрос проведения аттестации урегулирован пунктом 7 Особенностей, которая уточнена.
---	--

	6. Пункт 6 Особностей изложить в следующей редакции «Работники не соответствующие требованиям к уровню образования и (или) опыту работы, но обладающие необходимыми знаниями и умениями, могут быть допущены к выполнению работы по решению работодателя на основании проведенной оценки или аттестации».	6. Учтено частично. Законодательство об оценке квалификации не принято. Единственной формой оценки квалификации является аттестация. Вопрос об аттестации урегулирован пунктом 7 Особностей.
8.	НИУ ВШЭ Предложения НИУ ВШЭ по редакции Особностей аналогичны предложениям ОООР «Союз коммунальных предприятий» 1. В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 2 мая 2015 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона «Об образовании Российской Федерации» Правительством РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений могут устанавливаться особенности применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами РФ, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными или муниципальными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности. Во-первых, необходимо отметить, что установление особенностей применения профессиональных стандартов для указанных субъектов права является правом, а не обязанностью Правительства РФ. При этом оба подготовленных проекта не соответствуют требованиям п. 1 ст. 4 Федерального закона от 2 мая 2015 г. № 122-ФЗ, т.к. не устанавливают особенности применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения. Во-вторых, принятие подобного постановления возможно исключительно после исправления системных ошибок, заложенных в раздел IX ТК РФ «Квалификация работника, профессиональный стандарт, подготовка и дополнительное профессиональное образование работников». Представляется, что до внесения изменений в ТК РФ принятие	См. пункт 7 таблицы. 1. Не учтено. Особенности подготовки в целях разъяснения порядка применения профессиональных стандартов государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными или муниципальными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) которых находится в государственной и муниципальной собственности.

любых других нормативных правовых актов, базирующихся на нормах соответствующего раздела ТК РФ, является преждевременным и, по сути, порождает дополнительные проблемы и коллизии, делающие невозможной саму реализацию проводимой реформы. 2. В статье 195³ ТК РФ «Порядок применения профессиональных стандартов» предусматривается, что если Трудовым кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями. Для возможности применения работодателями указанной нормы необходимо законодательно установить, что означает правовая конструкция «требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции». Если учитывать, что квалификация работника определяется в ст. 195¹ ТК РФ как уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы, можно сделать вывод о наличии в ст. 195¹ ТК РФ самореференции, т.к. профессиональные стандарты, являясь по своей правовой природе нормативными правовыми актами, в том числе, содержат прямые требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, и, следовательно, делают сами себя обязательными для применения работодателями в части указанных требований.	2. Не учтено. Пунктом 5 Особенностей урегулирования ситуации, при которой работодатель распределяет трудовые действия, содержащиеся в описании отдельных трудовых функций, предусмотренных профессиональным стандартом, между несколькими должностями, специальностями, профессиями. Пунктом 6 Особенностей урегулирования ситуации, при которой работодатель при проектировании рабочего места использует элементы нескольких профессиональных стандартов. Таким образом, пунктами 5 и 6 Особенностей урегулированы разные ситуации.
3. Из части второй ст.195³ ТК РФ в редакции федерального закона от 02.05.2015 № 122-ФЗ можно сделать вывод, что с 01.07.2016 г. все работодатели должны будут применять характеристики квалификации, которые содержатся в профессиональных стандартах и обязательность применения которых не установлена в соответствии с ч.1 ст.195³ ТК РФ, в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда. При этом остается неясным, что означает правовая конструкция «в качестве основы», которая не раскрывается ни в действующих нормативных правовых актах, ни в рассматриваемых проектах постановления Правительства РФ. Из смысла указанной статьи можно сделать вывод, что, с одной стороны, работодатель не может игнорировать характеристики квалификации, содержащиеся в профессиональном	3. Применение профессионального стандарта будет являться обязательным в случае, если ТК РФ, иными федеральными законами установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции (статья 195 ТК РФ), а также в случае, если в соответствии с Кодексом, иными федеральными законами с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений (статья 57 ТК РФ). В иных случаях применение профессионального стандарта не является обязательным. Термин «основа» используется в постановлении Минтруда России от 9 февраля 2004 г. № 9 «Об утверждении Порядка применения Единого квалификационного справочника должностей руководителей,

стандарте, а с другой стороны он должен будет доказывать любое отклонение от них особенностями выполняемой работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда. При этом в нормативных правовых актах необходимо прямо закрепить право работодателя на снижение уровня требований к квалификации, кроме случаев, когда требования к квалификации являются обязательными. Отсутствие подобного разъяснения способно вызывать серьезные искажения в практике проверок Государственной инспекцией труда, которая может начать необоснованно расценивать подобные действия работодателя как нарушение трудового законодательства. Из нормативных правовых актов, регулирующих практику применения профессиональных стандартов, должно прямо следовать, в каких случаях требования к квалификации для работодателя обязательны (и что включают в себя указанные требования), а в каких случаях характеристики квалификации, в том числе — в части требований к квалификации — носят для работодателя рекомендательный характер и могут использоваться в качестве основы (ориентира) при формировании кадровой политики и принятия управленческих решений. Здесь особо необходимо учитывать, что понятие «квалификация работника» является универсальным трудовым понятием, прямо или косвенно затрагивающим практически все основные институты трудового права, в том числе — трудовой договор, включая его заключение, изменение и прекращение, оплату и нормирование труда и другие. Так, например, при сокращении штата или численности работников работодатель должен предлагать вакансии, соответствующие квалификации работника (ч. 3 ст. 81 ТК РФ). А профессиональный стандарт — это характеристика квалификации (ч. 2 ст. 195¹ ТК РФ). Следовательно, работодатель должен будет учитывать положения профессиональных стандартов при принятии большинства юридически значимых решений в области приема и увольнения работников. Отсутствие единообразного толкования ключевых юридических терминов в указанных случаях приведет к осложнению ситуации на рынке труда в условиях финансово-экономической нестабильности, а также породит разнонаправленные тенденции в судебной практике и практике проверок.	специалистов и служащих».
9. Совет по профессиональным квалификациям в ракетной технике и космической деятельности	Не учтено. Особенности не распространяются на субъекты хозяйственной деятельности, менее пятидесяти

	По п. 1 проекта Постановления уточнить вопросы особенностей применения профессиональных стандартов в отношении компаний. Доля в уставном капитале которых составляет менее 50%, но которые входят в периметр управления государственных корпораций.	процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности. Вместе с тем следует отметить, что обязательность применения профессионального стандарта не связана с формой собственности организации.
--	--	--

