



НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ

СОВЕТ ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ В НЕФТЕГАЗОВОМ КОМПЛЕКСЕ

**Обзор
развития Национальной системы квалификаций
за 3 квартал 2018 г.**

г. Москва – 2018

Содержание

1. О профессиональных стандартах	3
2. О внесении изменений в Перечень профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение	4
3. О независимой оценке квалификации	5
4. О системе профессионального образования и обучения	7
5. О заседании рабочей группы по цифровой экономике Национального совета	8
6. Об изменениях пенсионного законодательства	9
Библиография	11

1. О профессиональных стандартах

1.1. Приказами Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России) утверждены следующие профессиональные стандарты, закрепленные за Советом по профессиональным квалификациям в нефтегазовом комплексе (далее – СПК НГК) [1]:

Оператор товарный ([приказ Минтруда России от 27.06.2018 № 420н](#), приказ Минтруда России от 23.03.2015 № 182н утратил силу);

Специалист по контролю качества газа, газового конденсата и продуктов их переработки ([приказ Минтруда России от 24.07.2018 № 482н](#));

Специалист по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов нефтегазовой отрасли ([приказ Минтруда России от 24.07.2018 № 483н](#));

Специалист по абонентскому обслуживанию газового хозяйства ([приказ Минтруда России от 30.07.2018 № 508н](#));

Работник по исследованию скважин ([приказ Минтруда России от 30.08.2018 № 563н](#));

Специалист по добыче нефти, газа и газового конденсата ([приказ Минтруда России от 03.09.2018 № 574н](#), приказ Минтруда России от 25.12.2014 № 1124н утратил силу).

1.2. На официальном сайте Минтруда России в Программно-аппаратном комплексе «Профессиональные стандарты» <http://profstandart.rosmintrud.ru/> проходит опрос по актуализированному [проекту Методических рекомендаций по разработке, актуализации и отмене профессионального стандарта](#) (далее - Методические рекомендации) [2].

В проекте Методических рекомендаций предусмотрены нововведения:

– вместе с проектом профессионального стандарта разработчик должен представить проекты наименований квалификаций и требований к ним, сформированные на основе проекта профессионального стандарта, а также описание (актуализацию описания) профессии/специальности, соответствующее профессиональному стандарту, для включения в Справочник профессий Минтруда России;

– предусмотрены отдельные разделы «Актуализация профессионального стандарта» и «Отмена профессионального стандарта».

Также в целях актуализации нормативных документов, регламентирующих разработку профессиональных стандартов, с учетом практики применения профессиональных стандартов Минтрудом России проведен опрос по актуализации макета профессионального стандарта (приказ Минтруда России от 12.04.2013 № 147н «Об утверждении Макета профессионального стандарта») [2].

По результатам опроса Макет профессионального стандарта будет доработан.

2. О внесении изменений в Перечень профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение

2.1. Министерством просвещения Российской Федерации подготовлен [проект приказа](#) «О внесении изменений в Перечень профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.07.2013 № 513» (далее – Перечень профессий).

Необходимость внесения изменений в Перечень профессий возникла в связи с утверждением Минтрудом России профессиональных стандартов, а также в связи с изменениями, внесенными Минтрудом России в соответствующий квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих.

Приказами Минтруда России были утверждены следующие профессиональные стандарты, предусматривающие прохождение профессионального обучения в требованиях к образованию и обучению, предъявляемых к соответствующим должностям:

профессиональный стандарт «Инструктор-проводник» (приказ Минтруда России от 29.09.2017 № 702н);

профессиональный стандарт «Сиделка (помощник по уходу)» (приказ Минтруда России от 30.07.2018 № 507н);

профессиональный стандарт «Специалист по предоставлению маникюрных и педикюрных услуг» (приказ Минтруда России от 25.12.2014 № 1126н).

Кроме того, приказом Минтруда России от 27.03.2018 № 197 «О внесении изменений в Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденный постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 21.08.1998 № 37» из указанного Квалификационного справочника были исключены должности «Секретарь-стенографистка» и «Стенографистка».

На основании изложенного и в целях актуализации Перечня профессий потребовалось внести изменения в приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение».

В связи с этим, на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения <http://regulation.gov.ru/> было проведено общественное обсуждение проекта приказа, по результатам которого Перечень профессий будет доработан [2].

3. О независимой оценке квалификации

На состоявшемся 19.09.2018 заседании Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее – Национальный совет) были рассмотрены следующие вопросы:

3.1. О результатах мониторинга и контроля деятельности советов по профессиональным квалификациям в сфере независимой оценки квалификации.

3.1.1. Заместитель Минтруда России Любовь Ельцова представила проект доклада «О состоянии, динамике развития и результатах деятельности в сфере независимой оценки квалификации в 2017 году». Основные вопросы, которые были затронуты в докладе:

– нормативное обеспечение и механизм реализации независимой оценки квалификаций;

– динамика развития и результаты деятельности в сфере независимой оценки квалификации;

– ведение Реестра сведений о проведении независимой оценки квалификации и другие информационные ресурсы;

– организационная, методическая, экспертно-аналитическая, информационная поддержка развития независимой оценки квалификаций.

Решением Национального совета проект доклада одобрен, Национальному агентству развития квалификаций (далее – НАРК) поручено разместить доклад на официальном сайте Национального совета и на сайте НАРК.

3.1.2. В соответствии с п. 3 Порядка осуществления мониторинга и контроля в сфере независимой оценки квалификации, утвержденного приказом Минтруда России 14.12.2016 № 729н «Об утверждении порядка осуществления мониторинга и контроля в сфере независимой оценки квалификации» мониторинг в сфере независимой оценки квалификации (далее – мониторинг) осуществляется Минтрудом России с участием Национального совета, НАРК, советов по профессиональным квалификациям (далее – СПК), центров оценки квалификаций (далее – ЦОК).

Мониторинг проводится на основе данных реестра сведений о проведении независимой оценки квалификации (далее – реестр), сведений НАРК, ежегодных отчетов о деятельности СПК, информации из открытых источников (средств массовой информации, писем граждан, организаций и иных источников).

По состоянию на 17.09.2018 в Российской Федерации действует 33 СПК. Полномочиями ЦОК наделены 275 организаций со стороны 23 СПК. ЦОК располагают 415 экзаменационными площадками (в 62 субъектах Российской Федерации и 1 площадка – в Республике Узбекистан (СПК в области сварки)).

Количество утвержденных и внесенных в реестр наименований квалификаций и требований к квалификации на указанную дату составило 1513.

Утверждено СПК (по данным отчетов СПК, нарастающим итогом с 2016 года) 922 комплектов оценочных средств для проведения независимой оценки квалификации (далее – КОС), из них 406 КОС – в 2017 году, при этом 590 комплектов (примеров) оценочных средств было разработано в рамках федеральной субсидии, из них 274 – в 2017 году, 41 – по состоянию на 17.09.2018. 787 КОС размещены в электронных форматах в программно-методическом комплексе «Оценка квалификаций».

Сведения об оценочных средствах по 574 квалификациям внесены в 22 СПК в реестр, включая требования к материально-техническому и кадровому обеспечению и ссылки на места размещения примеров заданий. При этом 275 ЦОК наделен полномочиями по проведению независимой оценки по 836 квалификациям. Это свидетельствует о недостаточной открытости информации для соискателей и организаций, намеревающихся подавать заявки на наделение их полномочиями ЦОК.

Профессиональные экзамены проведены в 133 ЦОК (21 СПК, 42 субъектах Российской Федерации) по 241 квалификациям в отношении 18675 соискателя.

Выдано 17143 свидетельств о квалификации и 1532 заключения о прохождении профессионального экзамена. Наибольшее количество свидетельств выдано ЦОК, расположенными в Москве (4857) и в Санкт-Петербурге (2551).

В соответствии с результатами мониторинга и контроля деятельности советов по профессиональным квалификациям в сфере независимой оценки квалификации СПК поручено:

провести анализ перечня утвержденных наименований квалификаций и требований к квалификациям;

актуализировать данный перечень на предмет целесообразности разработки оценочных средств;

обеспечить разработку оценочных средств по утвержденным наименованиям квалификаций и требованиям к ним;

обеспечить оперативное информирование НАРК об утвержденных оценочных средствах и предоставление их в НАРК для внесения в Реестр сведений о проведении независимой оценки квалификации.

Рекомендовано:

СПК разрабатывать наименования квалификаций одновременно с комплектами оценочных средств;

Минтруду России совместно НАРК и СПК проработать вопросы совершенствования нормативной базы, регулирующей сферу независимой оценки квалификаций [3].

3.2. О внесении изменений в структуру, направления деятельности и наименования рабочих групп Национального совета.

На состоявшемся заседании рассмотрены предложения руководителей рабочих групп Национального совета о внесении изменений в структуру, направления деятельности и наименования рабочих групп Национального совета.

В соответствии с принятым на заседании решением:

– руководителям рабочих групп Национального совета с учетом состоявшегося обсуждения поручено доработать направления деятельности рабочих групп Национального совета и направить их на утверждение Председателю Национального совета;

– Председателю Национального совета предложено утвердить направления деятельности и обновленные составы рабочих групп Национального совета без повторного обсуждения на заседании Национального совета [3].

WorldSkills

Сборная России заняла первое место на чемпионате Европы по профессиональному мастерству EuroSkills Budapest 2018.

Лидерство в профессии подтвердили обладатели золотых медалей по компетенциям: визуальный мерчендайзинг, графический дизайн, мобильная робототехника, администрирование отеля, сетевое и системное администрирование, веб-разработка, сварочные технологии, инженерный дизайн CAD, фрезерные работы на станках с ЧПУ [4].

Растет популяризация рабочих профессий через участие в WorldSkills в дочерних обществах ПАО «Газпром».

Ведется работа по интеграции образовательных программ со стандартами WorldSkills Russia, в результате должно измениться содержание профессионального образования, направленное на формирование новых компетенций, соответствующих международным стандартам.

В региональной системе профессионального образования накоплена определенная практика в этом направлении. На базе Надымского профессионального колледжа проводились соревнования по двум рабочим профессиям «сварщик» (компетенция WSR 3.15.Welding) и «автомеханик» (компетенция WSR 2.2.AutomobileTechnology), а на региональных чемпионатах лидировали участники по компетенции «Разработка и эксплуатация нефтяных и газовых месторождений» [5].

4. О системе профессионального образования и обучения

На состоявшемся 19.09.2018 заседании Национального совета обсуждался вопрос «О внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части регламентации применения профессиональных стандартов при формировании и актуализации федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования и примерных основных образовательных программ (далее – изменения в ФЗ-273) [3].

Предлагается изменить подход к применению профессиональных стандартов при формировании ФГОС профессионального образования. Перечень конкретных профессиональных стандартов должен быть перенесен на уровень примерных основных образовательных программ и основных

профессиональных образовательных программ, где указанные профессиональные стандарты будут применяться при формировании профессиональных компетенций и дескрипторов к ним.

Законопроектом предлагается изложить в новой редакции часть 7 статьи 11 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», установить, что в федеральных государственных образовательных стандартах профессионального образования устанавливаются требования о применении соответствующих профессиональных стандартов (при наличии) при формировании результатов освоения основных образовательных программ профессионального образования. Также предлагается дополнить статью 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» частью 7.1, регулирующей разработку примерных основных образовательных программ профессионального образования и основных образовательных программ профессионального образования на основе соответствующих профессиональных стандартов в части содержания профессионального образования.

При этом признано целесообразным сохранить подходы к актуализации ФГОС высшего образования и ФГОС среднего профессионального образования, выработанные в 2015-2018 гг. (ФГОС 3++).

Решением Национального совета предлагаемые изменения к ФЗ-273 одобрены и будут направлены в Правительство Российской Федерации с предложением внести их в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации [3].

5. О заседании рабочей группы по цифровой экономике Национального совета

18.09.2018 в МГТУ им. Н.Э. Баумана состоялось заседание рабочей группы по цифровой экономике Национального совета.

Решение о создании рабочей группы по цифровой экономике Национального совета и о ее взаимодействии с программой «Цифровая экономика Российской Федерации» было принято 20.06.2018 на заседании Национального совета. Возглавил рабочую группу ректор МГТУ имени Баумана Александров А.А.

На заседании рабочей группы обсуждались следующие вопросы:

- основные задачи Рабочей группы и координация взаимодействия НСПК и Рабочей группы по направлению «Кадры и образование»;
- основные задачи Программы «Цифровая экономика РФ»;
- кадры для ИТ-индустрии и кадры для цифровой экономики;
- разработка базовой модели компетенций цифровой экономики;
- рассмотрение предложений по внесению изменений в нормативные правовые и методические документы, направленные на учет современных цифровых технологий при разработке/актуализации профессиональных стандартов.

После обсуждения основных докладов состоялась дискуссия о целях и задачах развития цифровых технологий, о разработке понятийного аппарата, по результатам которой рабочей группе по цифровой экономике предстоит выполнение поставленных задач. [2].

6. Об изменениях пенсионного законодательства

Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», а также федеральные законы «О внесении изменений в статьи 46 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части расширения перечня доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации», «О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102)», «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации», принятые Государственной Думой 27.09.2018 и одобренные Советом Федерации 03.10.2018.

Также Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал федеральный закон «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации», принятый Государственной Думой 25.09.2018 и одобренный Советом Федерации 03.10.2018.

Закон о пенсионной реформе предусматривает поэтапное повышение пенсионного возраста на пять лет – до 65 для мужчин и до 60 для женщин.

Реформу пенсионной системы планируется начать с 2019 года, полностью завершить – к 2034 году.

Проект закона об уголовной ответственности за отказ в приеме на работу или увольнение лиц предпенсионного возраста был предложен Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, при рассмотрении в Государственной Думе документ не претерпел изменений.

Под предпенсионным возрастом понимается возрастной период продолжительностью до пяти лет, предшествующий назначению лицу страховой пенсии по старости в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации.

В связи с изменением возраста выхода на пенсию возникает опасность необоснованного отказа в приеме на работу или необоснованного увольнения лиц, достигших предпенсионного возраста.

Таким образом, принятый закон станет защитой для работников предпенсионного возраста [6].

СПК НГК осуществляет мероприятия по обеспечению защиты трудовых прав граждан предпенсионного возраста. С этой целью подготовлена форма сбора аналитической информации по работникам предпенсионного возраста (50-55 лет женщины, 55-60 лет мужчины), занятым на работах с вредными, опасными условиями труда и на тяжелых работах, которые не предусмотрены списками производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное

пенсионное обеспечение в соответствии с Постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 № 10 и направлена представителям организаций-работодателей.

Библиография

1. Государственная система правовой информации. Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]: <http://pravo.gov.ru/index.html>.
2. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс]: <http://profstandart.rosmintrud.ru/>.
3. Официальный сайт Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям [Электронный ресурс]: <http://nspkrf.ru/>.
4. Официальный сайт WorldSkills Russia [Электронный ресурс]: <https://worldskills.ru/media-czentr/novosti/na-chempionate-evropyi-euroskills-2018-pobedila-nacziionalnaya-sbornaya-rossii.html>.
5. Официальный сайт WorldSkills Yamal [Электронный ресурс]: <http://ws89.ru/>.
6. Официальные сетевые ресурсы Президента России [Электронный ресурс]: <http://www.kremlin.ru/acts/news/58703>.