

СОВЕТ ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ В НЕФТЕГАЗОВОМ КОМПЛЕКСЕ

**Обзор
развития национальной системы профессиональных квалификаций
за 4 квартал 2017 г.**

Содержание

1. О профессиональных стандартах	3
2. О независимой оценке квалификации	4
3. О системе профессионального образования и обучения.....	9
Библиография	11

1. О профессиональных стандартах

1.1. На состоявшемся 8 декабря 2017 года итоговом заседании Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее – Национальный совет) были рассмотрены следующие вопросы:

1.1.1. О рассмотрении проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила разработки и утверждения профессиональных стандартов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. № 23».

Решением Национального совета проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила разработки и утверждения профессиональных стандартов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. № 23» был одобрен, подготовленные Рабочей группой Национального совета по вопросам оценки квалификации и качества подготовки кадров предложения и замечания направлены в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России) [1].

1.1.2. О результатах разработки проектов профессиональных стандартов в 2017 году за счет средств федерального бюджета (в бюджетной сфере и для коммерческих организаций).

Одобрено 151 проект профессиональных стандартов, признанных соответствующими требованиям, установленным Порядком рассмотрения и одобрения Национальным советом проектов профессиональных стандартов, Минтуду России предложено утвердить проекты профессиональных стандартов. В их числе проект профессионального стандарта, отнесенный к ведению Совета по профессиональным квалификациям нефтегазового комплекса (далее – СПК НГК) «Специалист по газоспасательным работам на объектах нефтегазовой отрасли» [2].

На заседании было отмечено, что к концу 2017 года общее количество профессиональных стандартов, одобренных Национальным советом, превысит 1250. Одновременно необходимо продолжить работу по актуализации профессиональных стандартов – это может быть укрупнение или разукрупнение, включение в стандарты soft skills, цифровых компетенций и т.д. [3].

1.1.3. О внесении изменений в перечни видов профессиональной деятельности, отнесенных к ведению советов по профессиональным квалификациям.

Национальный совет одобрил отнесение к ведению СПК НГК 23 профессиональных стандарта, разработанных организациями нефтегазового комплекса, входящими в состав СПК НГК: ПАО «Газпром», ПАО «Транснефть», ООР «РСПП» совместно с ООО «НИИ Транснефть», и ООР «РСПП» совместно с НП «НИНГ».

2. О независимой оценке квалификации

2.1. На состоявшемся 08.12.2017 года заседании Национального совета были рассмотрены следующие вопросы [3]:

2.1.1. О результатах проведения мероприятий по внедрению Национальной системы квалификаций на региональном уровне.

Несмотря на то, что в Федеральном законе «О независимой оценке квалификации» функции регионов не определены, национальная система квалификаций должна охватить всю страну до конца 2018 года, с этой целью Национальному агентству развития квалификаций поручено [3]:

- подготовить и представить в Национальный совет предложения по обновлению Модели взаимодействия Национального совета с партнерами в субъектах Российской Федерации по развитию Национальной системы квалификации на региональном уровне, обратив особое внимание на обязательное участие социальных партнеров в реализации указанных задач;

- организовать взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях завершения формирования инфраструктуры, необходимой для развития Национальной системы квалификаций на региональном уровне;

- провести мониторинг результатов внедрения Национальной системы квалификаций в 23 субъектах Российской Федерации.

Региональным методическим центрам и региональным координационным органам:

- с участием советов по профессиональным квалификациям и Национального агентства развития квалификаций разработать «дорожные карты» по развитию национальной системы квалификаций, в том числе системы независимой оценки квалификации, в регионах, завершив эту работу не позднее конца 2018 года.

В соответствии с решением Национального совета советам по профессиональным квалификациям в ежегодных отчетах представлять информацию о результатах развития региональной инфраструктуры и взаимодействию с региональными методическими центрами и региональными координационными органами.

Рекомендовать региональным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации определить статус и сферу ответственности региональных методических центров и региональных координационных органов, позволяющие им осуществлять развитие Национальной системы квалификаций на уровне субъектов Российской Федерации.

Предложить Минтруду России с участием Рабочей группы по вопросам оценки квалификации и качества подготовки кадров провести анализ действующего законодательства и подготовить предложения по его совершенствованию в целях обеспечения развития Национальной системы квалификаций на региональном уровне.

2.1.2. О результатах проведения мониторинга и контроля в сфере независимой оценки квалификации.

В соответствии с решением Национального совета Минтруду России совместно с Национальным агентством развития квалификаций и советами по профессиональным квалификациям провести в 2018 году анализ практики проведения профессиональных экзаменов центрами оценки квалификаций, обобщить полученную информацию и подготовить, при необходимости, предложения по решению выявленных проблем, в том числе путем совершенствования нормативно-правовой базы оценки квалификаций.

Национальный совет одобрил проект графика проверок деятельности советов по профессиональным квалификациям в области независимой оценки квалификаций на 2018-2020 годы (далее - график проверок), представленный Минтрудом России в соответствии с пунктом 12 Порядка осуществления мониторинга и контроля в сфере независимой оценки квалификации, утвержденного приказом Минтруда России от 14 декабря 2016 г. № 729н.

2.1.3. О функционировании информационно-справочных ресурсов независимой оценки квалификации.

В соответствии с принятым на заседании решением Минтруду России поручено:

- предусмотреть в перечне мероприятий по реализации субсидии федерального бюджета на 2018 год выполнение подготовительных и первоочередных работ по разработке единой цифровой платформы Национальной системы квалификаций;

- с участием Минкомсвязи России совместно с Национальным агентством развития квалификаций подготовить в 2018 году техническое задание на разработку единой цифровой платформы Национальной системы квалификаций.

Национальному агентству развития квалификаций поручено:

- с участием советов по профессиональным квалификациям подготовить проект PR-стратегии продвижения Национальной системы квалификаций, в том числе с использованием цифровых технологий.

2.1.4. О результатах мониторинга отраслевых нормативных правовых актов, регламентирующих проведение оценки квалификации.

На проведенном заседании принято решение обратиться Председателю Национального совета в Правительство Российской Федерации с предложением поручить:

- федеральным органам исполнительной власти, наделенным специальными полномочиями регулирования профессиональной деятельности, с участием советов по профессиональным квалификациям (при наличии) подготовить «дорожные карты» по гармонизации в 2018 году нормативных правовых актов в области аттестации (аккредитации, оценки квалификаций) физических лиц с системой независимой оценки квалификаций;

- Минтруду России совместно с общероссийскими объединениями работодателей и общероссийскими объединениями профсоюзов рассмотреть предложения федеральных органов исполнительной власти и проинформировать о результатах Правительство Российской Федерации и Национальный совет.

- Минтруду России осуществлять координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти по разработке и реализации «дорожных карт» по гармонизации процедур аттестации (аккредитации, оценки квалификации) работников с системой независимой оценки квалификаций.

Формирование независимой оценки квалификаций создает новые возможности для системы образования, рынка труда и для каждого работника [1].

2.2. 8 декабря 2017 года состоялся Третий Всероссийский форум «Национальная система квалификаций России» под эгидой Национального совета при поддержке и участии Российского союза промышленников и предпринимателей, Минтруда России, Министерства образования и науки Российской Федерации (далее - Минобрнауки России), Федерации независимых профсоюзов России.

По итогам работы подготовлена ***Резолюция третьего Всероссийского форума «Национальная система квалификаций России»***, в соответствии с которой приняты следующие решения:

2.2.1. Предложить Национальному совету совместно с Минтрудом России:

- организовать работу по совершенствованию методологии разработки профессиональных стандартов, в том числе с учетом использования носящих общепрофессиональный характер единиц профессионального стандарта, связанных с общими компетенциями, требованиями цифровой экономики, а также по формированию единой терминологии Национальной системы квалификаций;

- признать целесообразным введение параллельной разработки профессионального стандарта, определения приоритетных сфер его применения, разработки квалификаций, требований к федеральным государственным образовательным стандартам (далее - ФГОС) и образовательным программам профессионального образования и обучения;

- упростить процедуру разработки и утверждения профессиональных стандартов, устранить избыточные согласования; перейти на безбумажные технологии взаимодействия между разработчиком профессиональных стандартов и Минтрудом России;

- сформировать единую базу данных аккредитованных экспертов в области разработки и применения профессиональных стандартов;

- сформировать единые подходы к классификации профессий, профессиональных стандартов и профессиональных квалификаций;

- подготовить предложения по перспективам применения квалификационных справочников и поэтапной замены их на

профессиональные стандарты с учетом особенностей установления льгот отдельным категориям работников, допусков к выполнению отдельных видов работ;

- обновить, с учетом накопленного российского опыта и международной практики, национальную рамку квалификаций (уровни квалификации в целях разработки профессиональных стандартов), сформировать с участием Национального агентства развития квалификаций, Минобрнауки России общенациональный каталог квалификаций (документов о присвоении квалификации, в том числе полученной в результате успешного завершения профессионального образования и обучения), основанного на различных типах квалификаций, соответствующих уровням национальной рамки квалификаций;

- подготовить предложения по модернизации системы показателей оценки функционирования региональных систем подготовки кадров, обратив внимание на приоритет общесистемных показателей качества подготовки выпускников, устойчивость взаимодействия профессиональных образовательных организаций с рынком труда, объединениями работодателей и профессиональными сообществами, использование современных профессиональных стандартов и независимой оценки квалификаций.

2.2.2. Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением поручить Минтруду России:

- с участием федеральных органов исполнительной власти, советов по профессиональным квалификациям (при наличии), общероссийских объединений работодателей и общероссийских объединений профсоюзов подготовить предложения по возможности применения результатов независимой оценки квалификаций в рамках процедур аттестации работников работодателями;

- с участием Национального совета и Национального агентства развития квалификаций сформировать единую платформу, обеспечивающую интеграцию ресурсов Национальной системы квалификаций и свободный доступ к ней работодателей, органов по труду и занятости, образовательных и иных заинтересованных организаций, министерств, ведомств и граждан в режиме «одного окна»;

- подготовить предложения по внесению изменений в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», обеспечивающих использование независимой оценки квалификации при трудоустройстве безработных граждан и оценке качества профессиональной переподготовки по направлению органов службы занятости населения;

- совместно с Минобрнауки России сформировать механизм обновления списка 50 наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования, с учетом решения задач научно-технического развития на федеральном и региональном уровне, обеспечить подготовку и экспертизу по

указанным профессиям и квалификациям современных учебно-методических материалов;

- совместно с Минфином России и Национальным советом подготовить предложения по формированию экономической модели независимой оценки квалификации;

- совместно с Минобрнауки России с участием Национального совета, советов по профессиональным квалификациям и Национального агентства развития квалификаций обеспечить реализацию в 2018-2019 гг. пилотных проектов по использованию независимой оценки квалификации при проведении промежуточной и государственной итоговой аттестации обучающихся по программам среднего профессионального образования.

2.2.3. Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением поручить Минобрнауки России:

- совместно с Минфином России и Минэкономразвития России подготовить предложения по решению проблемы финансирования субъектами Российской Федерации подготовки для собственных нужд специалистов в образовательных организациях среднего профессионального образования, расположенных на территории других регионов, в том числе по востребованным, но «немассовым» профессиям (специальностям), а также соответствующим направлениям Национальной технологической инициативы и для предприятий обороннопромышленного комплекса;

- с участием Роспотребнадзора, Национального агентства развития квалификаций и Агентства стратегических инициатив обеспечить внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», обеспечивающие специальные, «облегченные» требования к лицензированию образовательной деятельности организаций реального сектора экономики, участвующих реализации образовательных программ в сетевой форме;

- создать условия для привлечения к реализации образовательных программ профессионального обучения, основного и дополнительного профессионального образования специалистов-практиков на основе договоров гражданско-правового характера;

- обеспечить разработку порядка аттестации педагогических работников среднего профессионального образования в соответствии с профессиональными стандартами и с учетом специфики их профессиональной деятельности;

- завершить актуализацию Перечня профессий среднего профессионального образования и Перечня специальностей среднего профессионального образования, обеспечивающую сопряжение квалификаций, признаваемых на рынке труда, и квалификаций выпускников программ среднего профессионального образования.

2.2.4. Предложить Минобрнауки России:

- продолжить в 2018 г. разработку Единой отраслевой рамки квалификаций для сферы исследований, разработок и образования, включая

подготовку научных кадров, совместно с Минтрудом России проработать вопрос о закреплении официального статуса данной рамки;

- совместно с Национальным советом подготовить проект изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и подзаконные акты в части регулирования применения профессиональных стандартов при формировании федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования, примерных основных образовательных программ, а также в части регламентации предмета, субъектного состава и критериев проведения профессионально-общественной аккредитации, использования результатов профессионально-общественной аккредитации при определении контрольных цифр приёма;

- проработать вопрос об упрощении процедур экспертизы и утверждения изменений в ФГОС и примерные основные образовательные программы, в том числе устранении дублирования в процедурах независимой экспертизы и экспертизы, проводимой советами по профессиональным квалификациям;

- совместно с Национальным советом проработать вопрос об усилении методического и организационного обеспечения деятельности федеральных УМО и советов по профессиональным квалификациям при разработке и организации экспертизы проектов ФГОС и примерных основных образовательных программ [3].

3. О системе профессионального образования и обучения

3.1. Решением Национального совета утвержден «Регламент взаимодействия участников процесса разработки и актуализации федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования на основе профессиональных стандартов» от 17.11.2017 г.

Регламент направлен на обеспечение взаимодействия и всестороннего участия представителей образовательного и профессионального сообщества в процессе разработки и актуализации федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования (далее – ФГОС ПО) в соответствии с профессиональными стандартами.

Настоящий регламент регулирует порядок взаимодействия Минобрнауки России, Национального совета, советов по профессиональным квалификациям, представителей объединений работодателей, органов и организаций (включая представителей работодателей и (или) организаций, ответственных за утвержденные профессиональные стандарты, федеральных учебно-методических объединений в системах среднего профессионального и высшего образования, образовательных, научных и иных организаций, ответственных за разработку федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования, а также органов исполнительной власти и иных заинтересованных лиц (далее вместе - Участники) в процессе разработки и актуализации ФГОС ПО соответствующих профессиональных стандартов (при наличии).

Формы и способы взаимодействия устанавливаются Участниками самостоятельно с учетом настоящего регламента, а также иных нормативных правовых актов и методических документов, в том числе путем заключения и реализации соглашений о сотрудничестве, создания совместных центров оценки ФГОС ПО и профессиональных стандартов и их проектов, взаимного включения представителей в составы соответствующих советов и рабочих групп.

Библиография

1. Протокол № 24 заседания Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям от 08.12.2017.
2. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс]: <http://profstandart.rosmintrud.ru/>.
3. Официальный сайт Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям [Электронный ресурс]: <http://nspkrf.ru/>.